

Примљено: 08.02.2024.			
Орг. јед.	Број	Прилог	Вриједност
	УП I 0201-19/1		

CRNA GORA
AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA
I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA

Br. UPII 07-30-5866-2 /23
Podgorica, 25.01.2024. godine

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama - Savjet Agencije, rješavajući po žalbi NVO MANS br. 144613 od 11.09.2023. godine, izjavljenoj protiv akta Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore br. UP I 0201-37/4 od 21.08.2023. godine, na osnovu člana 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Sl.list Crne Gore", br.44/12 i 030/17) i člana 126 stav 7 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br. 056/14 od 24.12.2014, 020/15 od 24.04.2015, 040/16 od 30.06.2016, 037/17 od 14.06.2017) je na sjednici održanoj dana 25.01.2024. godine donio:

RJEŠENJE

Usvaja se žalba.

Poništava se akt Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore br. UP I 0201-37/4 od 21.08.2023. godine.

Predmet se dostavlja prvostepenom organu na ponovni postupak i odlučivanje.

Образложење

Prvostepeni organ je po osnovu podnijetog zahtjeva za slobodan pristup informacijama NVO MANS br.144613 donio akt br. UP I 0201-37/4 od 21.08.2023. godine u kojem navodi: „ Dana 25.05.2023. godine podnijeli ste zahtjev za slobodan pristup informacijama, broj UP I 0201-37/1 kojim ste tražili da Vam se shodno Zakonu o slobodnom pristupu informacijama dostavi: Ponuda kompanije „ Karaiskakis Shipping Company“ –Salamis Island- Grčka“ . Uvažavajući da je od 01.01.2021. godine počeo sa radom Elektronski sistem javnih nabavki- ESJN, Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore, kao Naručilac, sva obavještenja, odnosno dokumentaciju u vezi javnih nabavki, kreira i objavljuje putem ovog sistema. Shodno navedenom, tražena ponuda se nalazi na ESJN-u (šifra postupka 63185).

Protiv ovog akta u zakonskom roku podnosilac zahtjeva je uložio žalbu iz svih zakonskih razloga. Žalilac u bitnom navodi: da je osporeni akt nezakonit i isti je donesen uz povredu pravila postupka usljed nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja, što je u krajnjem dovelo do pogrešne primjene materijalnog prava; da u obrazloženju osporenog akta, prvostepeni organ samo paušalno navodi da je tražena dokumentacija iz navedenog zahtjeva objavljena na sajtu ESJN-a pod šifrom postupka 63185 pa je prvostepeni organ pogrešno primijenio materijalno pravo kada je na ovaj način odgovorio na predmetni zahtjev obzirom

da se pod navedenom šifrom postupka na ovom sajtu ne može pronaći traženi podatak; da je prvostepeni organ imao obavezu da navede tačnu internet adresu na kojoj se tražene informacije mogu pronaći uz sve ostale podatke koji će biti značajni prilikom traženja pretraživanja sajta, jer žalilac standardnom pretragom, upisivanjem navedene šifre postupka u polju koje je predviđeno za to na navedenom sajtu nije uspio da pronađe tražene informacije; da se na taj način može opravdano posumnjati u navode prvostepenog organa da je tražena informacija zaista javno i objavljena, pa je isti dužan da pomogne žalioocu u njenom pronalaženju tako što će precizno navesti link putem kojeg se informaciji može pristupiti, ili istu dostaviti žalioocu; ističe da je ovakvo postupanje prvostepenog organa nezakonito, a to dokazuje i stav Agencije iznesen i u rješenju broj: UP II 07-30-823-2/21 od 07. 04. 2021. godine; da na nezakonitost osporenog akta ukazuje i činjenica da se prvostepeni organ nijednom nije pozvao na Zakon o slobodnom pristupu informacijama, a obzirom da je predmetni zahtjev podnesen u skladu sa odredbama tog zakona, prvostepeni organ je bio dužan i da odlučuje u skladu sa istim; da je obrazloženje osporenog akta nerazumljivo, jer ne sadrži valjane razloge iz kojih nije uvažen zahtjev, što ukazuje na bitnu povredu pravila postupka. S obzirom da je donošenjem akta prvostepenog organa povrijeđen zakon na njegovu štetu, žalilac u krajnjem predlaže da Savjet Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama poništi akt Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom Crne Gore br. UP I 0201-37/4 od 21. avgusta 2023. godine i odluči po žalbi.

Prvostepeni organ je dopisom br. UPI 0201-37/8 od 26.10.2023. godine dostavio spise predmeta. U odgovoru na žalbu je predložio da Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama odbije žalbu kao neosnovanu.

Nakon razmatranja spisa predmeta, žalbenih navoda i odgovora na žalbu Savjet Agencije nalazi da je žalba osnovana.

Član 126 stav 7 Zakona o upravnom postupku propisuje da ako drugostepeni organ nađe da će nedostatke prvostepenog postupka brže i ekonomičnije otkloniti prvostepeni javnopravni organ, on će svojim rješenjem poništiti prvostepeno rješenje i predmet vratiti prvostepenom organu na ponovni postupak.

Prilikom rješavanja predmetne pravne situacije Savjet Agencije je pošao od odredbe člana 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, kojom se propisuje da organ vlasti nije dužan da omogući putem e-maila pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti. U stavu 2 se navodi da u slučaju iz stava 1 ovog člana organ vlasti dužan je da, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi, obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena.

Uvidom u zahtjev za slobodan pristup informacijama br. 144613 i osporeni akt, Savjet Agencije je utvrdio da je prvostepeni organ obavijestio žalioca da se tražena informacija nalazi na sajtu Elektronski sistem javnih nabavki, šifra postupka 63185. Međutim, prvostepeni organ je bio dužan da shodno predhodno citiranom članu, u predmetnom aktu precizno navede internet adresu (link), na kojoj se tražena informacija nalazi, a što isti nije učinio, čime je pogrešno primijenio materijalno pravo.

U cilju provjere navoda iz osporenog akta Savjet Agencije je izvršio uvid na sajt na koji je prvostepeni organ uputio podnosioca zahtjeva, te je utvrdio da se upisivanjem navedene šifre postupka informacije tražene zahtjevom za slobodan pristup informacijama NVO Mans br. 144613, ne mogu pronaći. Shodno prethodno navedenom izvodi se zaključak da je prvostepeni organ pogrešno utvrdio činjenično stanje, te da su osnovani navodi iz žalbe da se na sajtu na koji je upućen ne mogu pronaći tražene informacije. Prvostepeni organ je dužan da u ponovnom postupku u roku od 20 dana od prijema rješenja na osnovu pravilno utvrđenog činjeničnog stanja otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem.

Prvostepeni organ je dužan da u ponovnom postupku u roku od 20 dana od prijema rješenja na osnovu pravilno utvrđenog činjeničnog stanja otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem.

Na osnovu člana 126 stav 7 Zakona o upravnom postupku je poništen prvostepeni akt, a predmet se zbog prirode upravne stvari dostavlja na ponovni postupak prvostepenom organu.

Savjet Agencije je cijenio i ostale navode iz žalbe, pa je našao da nijesu od uticaja za drugačije rješavanje u ovoj pravnoj stvari.

Sa iznjetih razloga, shodno članu 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 126 stav 7 Zakona o upravnom postupku, odlučeno je kao u izreci.

Pravna pouka: Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti Upravni spor u roku od 20 dana od dana prijema podnošenjem tužbe Upravnom sudu Crne Gore

Predmet obradila: **Sanja Vujošević** - Savjetnik - kontrolor u Odsjeku za slobodan pristup informacijama *kyoread saje*

SAVJET AGENCIJE:
Predsjednik, mr Željko Rutović



Crna Gora
AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA
I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA

Broj _____

Podgorica, _____ 20__ god.

.....
(naziv i sjedište pošiljaoca)

Broj UP/1107-30-5866-2/23

Predmet pošiljke

Rešenje

LIČNA DOSTAVA



AR



AR 34853147 9 ME

Primalac:

JP za upravljanje uopštenim dostavama



Jola Teca bb
Budva